

特集 ■ 障害認定の課題と展望

1949（昭和 24）年に制定された身体障害者福祉法の手帳等級は医学的所見を根拠としており、装具などを装着していない状態で診断することになっています。しかし今日、その後の医療技術の進歩によって実用化された人工関節や心臓ペースメーカをどのように位置付けるか、時代の変遷に伴う問題がクローズアップされています。そこで今回は、わが国における障害認定について、身体障害を中心に現状の課題と展望を明らかにするとともに、先進諸外国の動向についても解説していただきました。

■歴史的経緯と現状の課題（伊藤利之氏，105 頁）

身体障害者の障害認定について、身体障害者福祉法、障害者自立支援法、障害者総合支援法など、それぞれの制度によって行われてきた歴史とその特徴について解説している。また、障害認定の基準や認定時期についても現状の課題を整理し、障害当事者に必要なサービスを早期から適宜・適切に提供可能にするため、それに見合った支援策を繋ぐシステムの構築が必要であるとしている。

■障害者福祉における障害認定制度の位置づけと検討課題（岩谷 力氏ら，109 頁）

障害認定の目的、利用できる福祉サービスの種類と目的、障害者総合支援法の目的と対象範囲、障害認定の必要性、障害等級認定の課題などについて整理・解説している。また今後の研究課題として、①障害の定義と範囲、②impairment の定義と範囲、③社会的障壁の定義と範囲、④社会参加制約の定義と範囲、⑤impairment と社会参加制約との関連性、⑥社会参加制約軽減手法と効果の検証、⑦社会参加のためのニーズと支援手法の有効性の検証、⑧支援サービスの対象範囲と妥当性の検証、⑨支援サービスの提供成果の検証などをあげている。

■肢体系障害における認定基準の課題と展望

—人工関節をめぐる課題を中心に（吉永勝訓氏，115 頁）—

認定基準の見直しを検討されている人工関節をめぐる課題を中心に解説している。人工関節に関わる問題のポイントは、術前よりも術後に関節可動域、筋力、疼痛などの改善がみられ、歩行を含めた活動制限が軽減しても、障害認定においては術前（5 級）よりも術後（4 級）のほうが重い障害として認定されており、実際の関節機能と障害等級との間に矛盾が生じていることである。今回の見直しでは、人工臓器をかつてのような補装具と同等に扱って考えるのではなく、術後の機能障害の状態で障害程度が判断されるようになったと理解される。

■内部障害における認定基準の課題と展望

—心臓機能障害 ペースメーカ植込み者の障害認定見直しについて（和泉 徹氏，121 頁）—

心臓ペースメーカ植込み者は一律に障害程度等級区分 1 級と認定されてきた。しかし近年のペースメーカの進歩は著しく、電気的不全に悩む心臓病患者に安定した身体活動を提供している。それが一律に 1 級とする障害認定との間で齟齬を生じ、今回の見直しとなった。有力な先制介入により、その成果が一般的に享受できるようになった障害領域では、等級認定はより技術進歩を反映したものに變更されることが望ましい。障害者の身体活動能力を適切に評価し、より深刻化するのであれば障害認定は重度に、改善しているのであれば軽度に見直される、そのような柔軟なシステムへの変更が求められている。

■障害認定に関わる国際的動向（寺島 彰氏，127 頁）

米国、英国、ドイツ、フランスの障害者差別禁止、バリアフリーなどの制度、リハビリテーション・社会サービス・手当などの制度について紹介している。障害認定に関する世界の潮流は、個人の機能障害や能力障害を中心とした障害認定から、環境要因を加味した障害認定とする流れに変わっている。障害者差別禁止やバリアフリーなどの制度の場合、障害の定義をこのような社会モデルにすることは比較的容易であり、世界的にも普及してきた。しかし、年金、医療、福祉など、実際かつ個別のサービスを提供する制度ではかなり難しい作業である。

書 評

図解 解剖学事典 第3版(河田 光博)…150 脳血管障害と神経心理学 第2版(峰松 一夫)…178

ニュース

障害者の雇用, 民間, 1.76%にアップ—7%増の40万9,000人に…149 情報アクセスしやすく—秋葉原でフォーラム, 聴覚障害者ら1万人超でにぎわう…159 障害者権利条約を承認, 政府, 批准手続きへ—施策の進展に期待も…182 交通政策法が成立—高齢者らの移動に配慮…186 国民医療費が5年連続最高—厚労省…186 「ノーマライゼーション・障害者の福祉」12月号特集目次…186

お知らせ

第14回自動呼吸機能検査研究会関東部会…126 2014年度畿央大学ニューロリハビリテーションセミナー…165 日本運動器科学会 2013年度第3回教育研修講演会…173